

UCHWAŁA nr 16 RADY do SPRAW CYFRYZACJI

z dnia 8 czerwca 2016 r.

w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o grach hazardowych i innych ustaw

Na podstawie art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. *o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne* (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 1114) oraz § 5 Regulaminu Rady do Spraw Cyfryzacji stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 1 Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 stycznia 2015 r. *w sprawie ustanowienia regulaminu prac Rady do Spraw Cyfryzacji* (Dz. Urz. z 2015 r. poz. 1), uchwała się, co następuje:

Rada Cyfryzacji zwraca się z ponownym apelem o procedowanie przy projektach ustaw z zachowaniem zasad rzetelnego procesu legislacyjnego obejmującego w szczególności konsultacje społeczne i uzasadnienie proponowanych rozwiązań legislacyjnych w oparciu o szczegółową ocenę skutków regulacji, uwzględniającą wnioski składane przez zainteresowanych interesariuszy.

W związku z publikacją na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji projektu ustawy o zmianie ustawy o grach hazardowych i innych ustaw, Rada do Spraw Cyfryzacji rekomenduje skreślenie zapisów dotyczących rejestru stron niedozwolonych i zrezygnowanie z koncepcji blokowania stron, jako niezgodnej z podstawową zasadą neutralności sieci.

W razie utrzymania zapisów Rada do Spraw Cyfryzacji rekomenduje wprowadzenie w projekcie uprzedniej i kompleksowej kontroli sądowej wydawanych przez administrację państwową decyzji o wpisaniu danej strony do rejestru stron niedozwolonych. Kontrola ta powinna przebiegać w ramach jasno i przejrzysto opisanego procedury zapewniającej sądom możliwość wnikliwej oceny wniosku o wpis do rejestru. Rada do Spraw Cyfryzacji

rekomenduje ponadto określenie bezpośrednio w ustawie szczegółowych zasad funkcjonowania systemu blokad, w szczególności sposobu w jaki operatorzy telekomunikacyjni czy dostawcy usług internetowych mieliby doprowadzić do skutecznego zablokowania treści, przy zachowaniu, gwarantowanej przez Konstytucję tajemnicy telekomunikacji.

Obecnie proponowany zapis zezwalający na blokowanie „adresów elektronicznych pozwalających na identyfikację stron internetowych lub innych usług zawierających treści umożliwiające urządzenie gier hazardowych bez zezwolenia udzielonego zgodnie z przepisami ustawy lub uczestniczenie w tych grach, nazwę podmiotu zarządzającego gry hazardowe bez zezwolenia oraz nazwę oferowanej gry hazardowej" jest zbyt szeroki. Formalnie obejmuje również strony informujące o istnieniu takich usług (np. media). Z zapisu nie wynika także czy rejestr jest jawny, czy stronom przysługuje prawo sprzeciwu oraz czy przesył danych ma odbywać się za pośrednictwem organu prowadzącego rejestr.

Rada zauważa konieczność zwalczania nielegalnego hazardu. Zwraca jednak uwagę, że przyjęcie ustawy w proponowanym kształcie może doprowadzić do:

- stworzenia mechanizmu „cenzury internetowej” umożliwiającej ograniczenia wolności słowa poprzez blokowanie stron nie związanych bezpośrednio z nielegalnym hazardem;**
- stworzenia infrastruktury, umożliwiającej dowolne rozszerzenie zakresu blokad, co stoi w sprzeczności z zasadą neutralności sieci i wolności przepływu danych w Internecie;**
- wdrożenia systemu blokowania stron, w sposób naruszający prawo do prywatności, poprzez filtry na poziomie adresów DNS, wymagających „sprawdzania” każdego zapytania, jakie przechodzi przez sieć;**
- zagrożenia ograniczenia wolności prowadzenia działalności gospodarczej oraz niebezpieczeństwa przerzucenia kosztów, jakie pociągnie za sobą ewentualne wdrożenie Rejestru, na operatorów telekomunikacyjnych i dostawców usług internetowych.**

Protokół z głosowania

Decyzją Przewodniczącego Rady głosowanie zostało przeprowadzone w trybie obiegowym. Projekt uchwały nr 16 został przesłany członkom Rady w dniu 1 czerwca br. z terminem głosowania do dnia 8 czerwca br. W głosowaniu wzięło udział 11 członków Rady. Rozkład z czego:

- 11 głosów „za” przyjęciem uchwały,
- 0 głosów „przeciw” oraz
- 0 głosów „wstrzymuję się”.

Głosowanie zostało zamknięte w dniu 8 czerwca br. po upływie terminu wskazanego do głosowania. Głosów nieważnych nie oddano.

Uchwała nr 16 Rady do Spraw Cyfryzacji została przyjęta w dniu 8 czerwca 2016 roku w trybie obiegowym w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów.

Szczegóły dotyczące głosowania przedstawia poniższa tabela.

Lp.	Imię	Nazwisko	Głos
1.	Jan	Czajkowski	za
2.	Patrycja	Gołos	za
3.	Piotr	Kabaj	za
4.	Lidia	Kołučka-Żuk	za
5.	Igor	Ostrowski	za
6.	Grzegorz	Sibiga	za
7.	Katarzyna	Szymielewicz	za
8.	Alek	Tarkowski	za
9.	Elżbieta	Traple	za
10.	Jarosław	Tworóg	za
11.	Iwona	Wendel	za

Warszawa, dnia 9 czerwca 2016 r.

Przewodniczący Rady

