



Warszawa, dnia 08 lutego 2019 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER CYFRYZACJI

BM-WSKN.053.23.2018

Pan
Tomasz Rusiniak

Szanowny Panie,

w odpowiedzi na Pana petycję z dnia 4 grudnia 2018 r.¹, dotyczącą zmiany rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych², uprzejmie informuję, co następuje.

Na wstępie pragnę zaznaczyć, że bardzo dokładnie przeanalizowaliśmy Pana postulat, jednak w zakresie objętym petycją treść rozporządzenia i zastosowana technika redakcyjna nie wymaga zmiany.

W § 12 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych, ustawodawca zawarł skrót „NES”, posługując się konstrukcją „zwanymi dalej”. Pełne brzmienie ww. jednostki to: „3) sposobu oznaczania w pismach w postaci elektronicznej niezbędnych elementów struktury określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 5 ust. 2a ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2016 r. poz. 1506 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 1086), zwanych dalej „NES”, w taki sposób, aby te elementy struktury dawały się automatycznie wyodrębnić.”

Skrót NES zastosowany w § 20 ust. 1 pkt 1 omawianym rozporządzeniu odnosi się do elementów pisma wymienionych w § 2 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw

¹ Petycja wpłynęła do Ministerstwa Cyfryzacji z Rządowego Centrum Legislacji w dniu 13 grudnia 2018 r., jej uzupełnienie – w dniu 20 grudnia 2018 r.

² t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 180, dalej: rozporządzenie Prezesa RM w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych.

Pismo jest zgodne z wymaganiami WCAG 2.0 dla systemów teleinformatycznych w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych, określonymi w załączniku nr 4 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2017 poz. 2247)

Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 października 2006 r. w sprawie niezbędnych elementów struktury dokumentów elektronicznych³, którymi są:

- 1) identyfikator - jednoznaczny w danym zbiorze dokumentów znacznik dokumentu, który umożliwia jego identyfikację;
- 2) twórca - podmiot odpowiedzialny za treść dokumentu, z podaniem jego roli w procesie tworzenia lub akceptacji dokumentu;
- 3) tytuł - nazwa nadana dokumentowi;
- 4) data - data zdarzenia związanego z tworzeniem dokumentu;
- 5) format - nazwa formatu danych zastosowanego przy tworzeniu dokumentu;
- 6) dostęp - określenie komu, na jakich zasadach i w jakim zakresie można udostępnić dokument;
- 7) typ - określenie podstawowego typu dokumentu (np. tekst, dźwięk, obraz, obraz ruchomy, kolekcja) w oparciu o listę typów Dublin Core Metadata Initiative i jego ewentualne dookreślenie (np. prezentacja, faktura, ustawa, notatka, rozporządzenie, pismo);
- 8) relacja - określenie bezpośredniego powiązania z innym dokumentem i rodzaju tego powiązania;
- 9) odbiorca - podmiot, do którego dokument jest adresowany;
- 10) grupowanie - wskazanie przynależności do zbioru dokumentów;
- 11) kwalifikacja - kategoria archiwalna dokumentu;
- 12) język - kod języka naturalnego zgodnie z normą ISO-639-2 lub inne określenie języka, o ile nie występuje w normie;
- 13) opis - streszczenie, spis treści lub krótki opis treści dokumentu;
- 14) uprawnienia - wskazanie podmiotu uprawnionego do dysponowania dokumentem.

Wymienione powyżej metadane są niezbędnymi elementami struktury dokumentu elektronicznego. Typ dokumentu elektronicznego, o którym mowa w § 20 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych, jest jedną z tych metadanych, stąd też odwołanie do „NES”, wymienionych pierwotnie w § 12 ust. 1 pkt 3 ww. rozporządzenia.

³ Dz. U. z Nr 206 poz. 1517

Pismo jest zgodne z wymaganiami WCAG 2.0 dla systemów teleinformatycznych w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych, określonymi w załączniku nr 4 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2017 poz. 2247)

Należy wskazać, że ustawodawca w § 20 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych nie odwołuje się do „NES” rozumianych, jako niezbędne elementy struktury dokumentów elektronicznych, a do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie niezbędnych elementów struktury dokumentów elektronicznych. Treść, do której odnosi się odwołanie w tym przepisie dotyczy pisma w formie dokumentu elektronicznego⁴, a nie jego metadanych.

Podkreślić należy, że w wymienionym przepisie rola tytułu odnoszącego się do treści pisma, pełni taką funkcję, która przy masowym odbieraniu pism o tej samej treści, czyli wyświetlaniu się listy wielu pism ogólnych, pozwala odbiorcy tylko po samym tytule odpowiednio zakwalifikować pismo.

Mając na uwadze powyższe, w zakresie objętym petycją treść rozporządzenia i zastosowana technika redakcyjna nie wymaga zmiany. Tym samym, zaproponowana przez Pana, zmiana przepisu we wskazanym w petycji zakresie nie może zostać uwzględniona.

Uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach⁵, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia

Łukasz Dudkiewicz

Dyrektor Biura Ministra

Ministerstwo Cyfryzacji

/-podpisano elektronicznie/

⁴ Pojęcie „pisma” – jako pisma w formie dokumentu elektronicznego, zostało zdefiniowane w rozporządzeniu Prezesa RM w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych.

⁵ Dz. U. z 2018 r. poz. 870

Pismo jest zgodne z wymaganiami WCAG 2.0 dla systemów teleinformatycznych w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych, określonymi w załączniku nr 4 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2017 poz. 2247)