

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie centralnego punktu systemu powiadamiania ratunkowego oraz punktów centralnych służb</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji – Stanisław Huskowski</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Naczelnik Wydziału Systemu Powiadamiania Ratunkowego w Departamencie do spraw Usuwania Skutków Klęsk Żywiolowych i Zarządzania Kryzysowego w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji – Maria Skarżyńska, tel. (22) 2455777, e-mail: maria.skarzynska@mac.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 31 sierpnia 2015 r.</p> <p>Źródło: Art. 78 ust. 7a ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2014 r. poz. 243, z późn. zm.) – zmieniony w art. 26 w pkt 3 lit. c ustawy z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego (Dz. U. poz. 1635, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Administracji i Cyfryzacji: 146</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Realizacja upoważnienia ustawowego zawartego w art. 78 ust. 7a ustawy – Prawo telekomunikacyjne. Określenie w drodze rozporządzenia organizacji i funkcjonowania centralnego punktu systemu powiadamiania ratunkowego oraz punktów centralnych służb, o których mowa w art. 78 ust. 4 pkt 1 ustawy Prawo telekomunikacyjne (tj. Policji, Państwowej Straży Pożarnej i dysponentów zespołów ratownictwa medycznego).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Dostosowanie przepisów rozporządzenia dotychczas regulującego te kwestie – tj. rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 marca 2011 r. w sprawie centralnego punktu systemu centrów powiadamiania ratunkowego oraz punktów centralnych służb (Dz. U. Nr 75, poz. 404) – do obecnie obowiązującego sposobu działania systemu powiadamiania ratunkowego, w ramach którego funkcjonują centra powiadamiania ratunkowego, uregulowanego ustawą o systemie powiadamiania ratunkowego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Stosowane są indywidualne rozwiązania – zarówno pod względem organizacyjnym (różne modele obsługi zgłoszeń alarmowych), jak i technicznym (różne systemy teleinformatyczne, środki łączności, itd.).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy do spraw administracji publicznej – jako organ właściwy do planowania i organizowania systemu powiadamiania ratunkowego na terenie kraju oraz nadzoru i koordynacji jego funkcjonowania (zgodnie z art. 4 pkt 1 ustawy o systemie powiadamiania ratunkowego)	1	-	Sprawne funkcjonowanie systemu powiadamiania ratunkowego.
Wojewodowie – jako organy, które tworzą centra powiadamiania ratunkowego (zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o systemie powiadamiania ratunkowego)	16	-	Sprawne funkcjonowanie systemu powiadamiania ratunkowego na terenie województw.
Podmioty wskazane w upoważnieniu ustawowym do wydania przedmiotowego	3	-	Sprawne funkcjonowanie systemu powiadamiania ratunkowego. Szybkie i sprawne

rozporządzenia (art. 78 ust. 7a ustawy – Prawo telekomunikacyjne), wymienione w art. 78 ust. 4 pkt 1 ustawy - Prawo telekomunikacyjne (tj. Policja, Państwowa Straż Pożarna i dysponenti zespołów ratownictwa medycznego)			podejmowanie akcji ratowniczych w oparciu o przekazane zgłoszenia alarmowe, w tym informacje i dane uzyskane z Platformy Lokalizacyjno-Informacyjnej z Centralną Bazą Danych (PLI CBD).
---	--	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Administracji i Cyfryzacji.

Projekt został poddany konsultacjom publicznym, które będą trwały 21 dni i będą dostępne dla wszystkich zainteresowanych osób.

Projekt został skierowany do zaopiniowania przez wojewodów oraz Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych.

W ramach konsultacji publicznych oraz opiniowania – z uwagi, iż przedmiotowy projekt dotyczy dysponentów zespołów ratownictwa medycznego – projekt otrzymały następujące podmioty:

- 1) Górskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe,
- 2) Tatrzańskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe
- 3) Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe,
- 4) Mazurska Służba Ratownicza,
- 5) Mazurskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe,
- 6) Ogólnopolski Związek Zawodowy Pracowników Służb Ratowniczych,
- 7) Krajowy Związek Zawodowy Pracowników Ratownictwa Medycznego,
- 8) Polskie Towarzystwo Medycyny Stanów Nagłych i Katastrof,
- 9) Związek Pracodawców Ratownictwa Medycznego i Transportu Sanitarnego Niepublicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej,
- 10) Związek Pracodawców Ratownictwa Medycznego SP ZOZ,
- 11) Ogólnopolski Związek Zawodowy Pielęgniarek i Położnych,
- 12) Ogólnopolski Związek Zawodowy Ratowników Medycznych,
- 13) Polskie Towarzystwo Pielęgniarstwa Ratunkowego,
- 14) Społeczny Komitet Ratowników Medycznych,
- 15) Polskie Towarzystwo Medycyny Ratunkowej,
- 16) Polska Rada Ratowników Medycznych,
- 17) Konsultant Krajowy w dziedzinie medycyny ratunkowej,
- 18) Polski Związek Niewidomych,
- 19) Instytut Ratownictwa Medycznego,
- 20) Stowarzyszenie Dyspozytorów Medycznych w Polsce,
- 21) Business Centre Club,
- 22) Forum Związków Zawodowych,
- 23) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”,
- 24) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 25) Konfederacja Lewiatan,
- 26) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 27) Związek Rzemiosła Polskiego,
- 28) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji,
- 29) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji,
- 30) Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
- 31) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.

Podkreślenia wymaga, że przedmiot regulacji niniejszego rozporządzenia (organizacja i funkcjonowanie centralnego punktu systemu powiadamiania ratunkowego) determinuje wąski katalog podmiotów, na które oddziaływać będą uregulowania tego aktu wykonawczego. Ogranicza się on wyłącznie do „użytkowników” centralnego punktu systemu powiadamiania ratunkowego. Pośrednio projekt oddziaływać będzie także na (państwowe) podmioty, administrujące systemami teleinformatycznymi, z których określone informacje i dane mogą być przekazywane za pośrednictwem centralnego punktu systemu powiadamiania ratunkowego, tj. Urząd Komunikacji Elektronicznej i Główny Urząd Geodezji i Kartografii – z którymi przedmiotowy projekt został uzgodniony.

Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich zakończeniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	512 500	525 312	538 444	551 368	564 600	578 150	592 026	606 234	620 178	-	-	5 088 812
budżet państwa	512 500	525 312	538 444	551 368	564 600	578 150	592 026	606 234	620 178	-	-	5 088 812
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Budżet państwa											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wpływ wejścia w życie przepisów przedmiotowego rozporządzenia na sektor finansów publicznych określony został szczegółowo w ustawie z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego – w szczególności w tabeli Nr 1, poz. 4b OSR ww. ustawy.</p> <p>Wydatki budżetowe wymienione w powyższej tabeli – zgodne z ww. OSR ustawy o systemie powiadamiania ratunkowego – dotyczą okresu 9 lat (2015-2023). Oszacowanie skutków przedmiotowego rozporządzenia na sektor finansów publicznych w latach kolejnych (2024-2025) będzie możliwe dopiero w ramach nowelizacji ww. ustawy i po określeniu wydatków związanych z realizacją poszczególnych przedsięwzięć z zakresu budowy i utrzymania systemu powiadamiania ratunkowego.</p> <p>Podkreślenia wymaga, że wydatki te będą ponoszone przez Ministra Administracji i Cyfryzacji, gdy zajdzie potrzeba dostosowania centralnego punktu systemu powiadamiania ratunkowego do potrzeb SPR wynikających z wejścia w życie ustawy o systemie powiadamiania ratunkowego.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Profesjonalna obsługa zgłoszeń alarmowych oraz szybka reakcja podmiotów ratowniczych w sytuacjach zagrożenia życia lub zdrowia.						
	(dodaj/usuń)	-						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-						
	(dodaj/usuń)	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Regulacja bezpośrednio nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.</p> <p>Pośrednio każdy obywatel będzie beneficjentem wprowadzenia regulacji, gdyż dzięki sprawnemu funkcjonowaniu systemu powiadamiania ratunkowego, każde zgłoszenie alarmowe może być szybko i fachowo obsłużone przez operatora numerów alarmowych oraz przekazane – wraz z niezbędnymi danymi i informacjami z Platformy Lokalizacyjno-Informacyjnej z Centralną Bazą Danych (PLI CBD) – właściwym podmiotom ratowniczym. W rezultacie wszyscy obywatele mogą liczyć na szybsze dotarcie na miejsce zdarzenia lub zagrożenia odpowiednich sił i środków oraz podjęcie niezbędnych działań ratowniczych.</p>
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: -	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: -
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: -	

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na usprawnienie obsługi zgłoszeń alarmowych w sytuacjach dotyczących zagrożenia życia lub zdrowia na terenie całego kraju, co pośrednio ma wpływ na rozwój regionalny i związany z tym proces wyrównywania szans rozwoju.

Uregulowania przedmiotowego rozporządzenia pozwolą w sposób szybki i sprawny uzyskiwać przez centra powiadamiania ratunkowego oraz wymienione podmioty ratownicze niezbędnych danych i informacji z PLI CBD. W efekcie wzrośnie szybkość i skuteczność podejmowanych działań ratowniczych, na terenie całego kraju, bez względu na ogólny stan rozwoju regionu, co będzie miało pozytywny wpływ na ujednoczenie poziomu ogólnego bezpieczeństwa w Polsce. Oczekiwanym wpływem przedmiotowej regulacji jest szybsze udzielanie niezbędnej pomocy w stanach nagłego zagrożenia życia lub zdrowia, na obszarze całego kraju.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proponuje się, aby przedmiotowe rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Niniejsze rozporządzenie powinno obowiązywać od dnia 1 stycznia 2016 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Minister Administracji i Cyfryzacji (jako minister właściwy do spraw administracji publicznej) – zgodnie z art. 4 pkt 1 ustawy o systemie powiadamiania ratunkowego – jest właściwy w sprawie planowania i organizowania systemu powiadamiania ratunkowego na terenie kraju oraz nadzoru i koordynacji jego funkcjonowania.

Ponadto, zgodnie z § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 sierpnia 2014 r. w sprawie wymagań funkcjonalnych dla systemu teleinformatycznego i interfejsu komunikacyjnego oraz warunków współpracy systemu powiadamiania ratunkowego z Policją, Państwową Strażą Pożarną oraz dysponentami zespołów ratownictwa medycznego (Dz. U. poz. 1159), w celu zapewnienia sprawnej obsługi zgłoszeń alarmowych wojewoda, komendanci wojewódzcy Policji, Komendant Stołeczny Policji, komendanci wojewódzcy Państwowej Straży Pożarnej oraz dysponenti zespołów ratownictwa medycznego dokonują wspólnie co najmniej raz w roku oceny współpracy systemu powiadamiania ratunkowego z Policją, Państwową Strażą Pożarną oraz dysponentami zespołów ratownictwa medycznego na terenie województwa.

Powyższe uregulowania pozwalają skutecznie weryfikować sposób funkcjonowania systemu powiadamiania ratunkowego, w tym – będącego przedmiotem regulacji niniejszego projektu rozporządzenia – centralnego punktu systemu powiadamiania ratunkowego oraz punktów centralnych wymienionych podmiotów ratowniczych. Pozwalają one w szczególności zidentyfikować wszelkie ewentualne trudności w uzyskiwaniu niezbędnych informacji i danych z PLI CBD.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-