

Ocena skutków regulacji

Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu gromadzącego i udostępniającego informacje i dane od przedsiębiorcy telekomunikacyjnego	Data sporządzenia 22.09.2015 r.
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji	Źródło: art. 78 ust. 7 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2014 r. poz. 243, z późn. zm.)
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jurand Drop, Podsekretarz Stanu	Nr w wykazie prac: RD 467
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Bogdan Szlubowski, tel. 22 245 58 03, bogdan.szlubowski@mac.gov.pl Departament Telekomunikacji w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji Ignacy Świącicki, tel. 22 245 54 18, ignacy.swiecicki@mac.gov.pl Departament Telekomunikacji w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji (w zakresie OSR)	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie określa wymagania techniczne wynikające z nowej funkcjonalności systemu Platforma Lokalizacyjno-Informacyjna z Centralną Bazą Danych (PLI CBD), a także wprowadza zmiany w dotychczasowych wymaganiach odnośnie bezpieczeństwa, związane z dostosowaniem przepisów do postępu technologicznego w tym zakresie.

Konieczność wydania rozporządzenia wynika ze zmian wprowadzonych w art. 71 i 78 ust. 7 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne (Pt) w następującym zakresie:

- ustawą z dnia 16 listopada 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2012, poz. 1445) – określono, że system PLI CBD ma również umożliwiać wymianę informacji pomiędzy dostawcami usług w zakresie obsługi wniosków o przeniesienie numeru .

W chwili obecnej brakuje precyzyjnych regulacji odnośnie działania nowej funkcjonalności systemu PLI CBD, jednak sama funkcjonalność została już uruchomiona¹.

- ustawą z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego (Dz. U. z 2013, poz. 1635, z późn. zm.) – wprowadzono poprawki redakcyjne oraz wskazano, że nowe akty wykonawcze wydane na podstawie art. 78 ust.7 ustawy Pt zachowują moc nie dłużej niż przez 24 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego.

Ustawa ta weszła w życie z dniem 1 stycznia 2014 r., w związku z czym z przyczyn formalnych wydanie nowego rozporządzenia konieczne jest do dnia 1 stycznia 2016r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie rozporządzenia umożliwi sprawne działanie nowej funkcjonalności systemu PLI CBD, uwzględniającej zmiany

¹ <https://www.uke.gov.pl/obsługa-wnioskow-o-przeniesienie-numeru-15874>

parametrów technicznych, wynikających z postępu w zakresie dostępnych technologii bezpieczeństwa. Działania inne niż regulacja prawna nie są w tej sytuacji możliwe do zastosowania.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Umożliwienie przenoszenia numerów wynika z zapisów Dyrektywy o usłudze powszechnej (Dyrektywa 2002/22/WE). Umieszczenie odpowiedniej aplikacji jest uzależnione od szczegółowych rozwiązań technicznych i informatycznych przyjętych w poszczególnych krajach UE. W Polsce decyzja o umieszczeniu nowej funkcjonalności w ramach PLI CBD została podjęta przy okazji nowelizacji ustawy Prawo Telekomunikacyjne dokonanej w 2012 roku, w związku z czym, na obecnym etapie porównanie międzynarodowe nie zostało przeprowadzone.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej	–	–	Rozporządzenie określa wytyczne dla Prezesa UKE co do technicznych rozwiązań, jakie powinny być stosowane przy prowadzeniu Platformy Lokalizacyjno-Informatycznej z Centralną Bazą Danych (PLI CBD) w celu realizacji uprawnień abonentów do przenoszenia numeru oraz zapewnienia informacji o lokalizacji dzwoniących na numery alarmowe.
Przedsiębiorcy telekomunikacyjni	ok. 6310- liczba wszystkich przedsiębiorców telekomunikacyjnych w Polsce	Rejestr Przedsiębiorców Telekomunikacyjnych, prowadzony przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej	Rozporządzenie określa wytyczne co do technicznych rozwiązań, jakie powinni stosować przedsiębiorcy telekomunikacyjni dla realizacji uprawnień abonentów do przenoszenia numeru oraz prawidłowego kierowania zgłoszeń alarmowych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został poddany konsultacjom publicznym, które trwały 30 dni i były dostępne dla wszystkich zainteresowanych osób. Równocześnie w ramach konsultacji publicznych projekt został skierowany do następujących podmiotów:

- 1) Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji (PIIT),
- 2) Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji (KIGEiT),
- 3) Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej (PIKE),
- 4) Polskiej Izby Radiodfuzji Cyfrowej,
- 5) Krajowej Izby Gospodarczej,
- 6) Krajowej Izby Komunikacji Ethernetowej,
- 7) Forum Związków Zawodowych,
- 8) NSZZ Solidarność,

- 9) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- 10) Stowarzyszenia Elektryków Polskich,
- 11) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
- 12) Konfederacji Lewiatan,
- 13) Związek Pracodawców Business Centre Club,
- 14) Związku Rzemiosła Polskiego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966) przedmiotowy projekt został udostępniony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji.

Wyniki konsultacji publicznych zostały umieszczone w Raporcie z Konsultacji Publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2015 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.</p> <p>Projektowane rozporządzenie określa szczegóły działania nowej funkcjonalności systemu PLI CBD (sposób wymiany informacji pomiędzy dostawcami usług w zakresie obsługi wniosków o przeniesienie numeru). Funkcjonalność ta została dodana do zakresu działania PLI CBD poprzez zmianę ustawy Prawo Telekomunikacyjne dokonaną w 2012 roku (ustawa z dnia 16 listopada 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2012, poz. 1445)), a została ona uruchomiona w kwietniu 2015.</p> <p>Koszty utrzymania tejże funkcjonalności nie są bezpośrednimi kosztami projektowanego rozporządzenia.</p>											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym								
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	duże przedsiębiorstwa	TAK – ułatwienia w zakresie realizowania usługi przenoszenia numerów (dla operatorów telekomunikacyjnych)						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	TAK – ułatwienia dla operatorów telekomunikacyjnych w zakresie realizowania usługi przenoszenia numerów, dla pozostałych przedsiębiorstw zagwarantowanie wysokiej jakości usługi przenoszenia numeru						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	TAK – zagwarantowanie wysokiej jakości usługi przenoszenia numeru						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Ujednolicenie procesów związanych z przenoszeniem numerów oraz stworzenie mechanizmów wymiany komunikatów pomiędzy wszystkimi przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi w ramach jednego narzędzia (system PLI CBD) korzystnie wpłynie na poziom realizacji usług telekomunikacyjnych, a w szczególności na proces przenoszenia numerów.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
<p>Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie najpóźniej 1 stycznia 2016 r., a więc przed wygaśnięciem obecnie obowiązujących przepisów (Zgodnie art. 34 ustawy z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 78 ust.7 ustawy Prawa telekomunikacyjnego zachowują moc nie dłużej niż przez 24 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego (ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.)</p>		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Z uwagi na ograniczony i techniczny zakres przedmiotowy projektu rozporządzenia ewaluacja nie jest planowana. System teleinformatyczny PLI CBD już obecnie zapewnia funkcjonalności, wynikające z projektowanego rozporządzenia.</p>		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy		