

DP-III-0232-598/2015/MS

Warszawa, dnia 23 września 2015 r.

**Pani  
Magdalena Młochowska**  
Podsekretarz Stanu  
w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji

*Szanowna Pani Minister!*

Odpowiadając na pismo nr DP-WL.0211.57.2015/SB z dnia 11 września 2015 r. przekazujące projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie centralnego punktu systemu powiadamiania ratunkowego oraz punktów centralnych służb, przedstawiam, co następuje:

I. W § 2 projektu po pkt 4 proponuję dodać punkty o następującym brzmieniu:

„5) danych – należy przez to rozumieć dane, o których mowa w art. 161 ust. 2 pkt 4–6 oraz art. 169 ust. 1 ustawy, dotyczące abonenta;

6) informacjach – należy przez to rozumieć informacje, o których mowa w art. 78 ust. 3 ustawy;

7) certyfikacie – należy przez to rozumieć wydawane przez podmiot odpowiedzialny za infrastrukturę klucza publicznego elektroniczne zaświadczenie będące elementem tej infrastruktury, wykorzystywane w ramach CP SPR zgodnie z obowiązującą Polityką Certyfikacji i zapewniające poufność przesyłanych danych oraz bezpieczeństwo procesu uwierzytelniania użytkownika;

8) polityce certyfikacji – należy przez to rozumieć dokument określający techniczne i organizacyjne warunki oraz zakres tworzenia i stosowania certyfikatów w standardzie X.509, wykorzystywanych przez centra powiadamiania ratunkowego i służb w celu zapewnienia bezpiecznego połączenia z CP SPR, z wykorzystaniem certyfikatów na potrzeby przekazywania zapytań o informacje i dane oraz przekazywania odpowiedzi z PLI CB;

9) użytkownika indywidualnym – należy przez to rozumieć osobę fizyczną upoważnioną w ramach centrów powiadamiania ratunkowego lub służb do dostępu do danych lokalizacyjnych gromadzonych w PLI CBD;

10) Web Services – należy przez to rozumieć technologię usług WWW, realizowaną programistycznie oraz świadczoną przez sieć telekomunikacyjną w celu wymiany informacji, według zdefiniowanych standardów W3C (World Wide Web Consortium).”.

II. § 3 projektu powinien otrzymać następujące brzmienie:

„§ 3. Centralny punkt systemu powiadamiania ratunkowego, zwany dalej „CP SPR”, zapewnia sprawną dystrybucję informacji i danych udostępnianych przez system, w którym są gromadzone w przypadku, gdy właściwe służby nie posiadają własnych punktów centralnych, o których mowa w § 7.”.

Powyższa propozycja wynika z potrzeby dostosowania treści przepisu do upoważnienia ustawowego przez określenie funkcji centralnego punktu systemu powiadamiania ratunkowego.

Ponadto w projektowanym § 3 wątpliwości budzą:

- pkt 2 – z uwagi na fakt, iż przywołany art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 22 listopada 2013 r. o *systemie powiadamiania ratunkowego* (Dz. U. poz. 1635 oraz z 2014 r. poz. 1877 i 1915) nie stanowi, że funkcja ta ma być realizowana przez CP SPR,
- pkt 3 – bowiem przywołany art. 3 ust. 6 ustawy o *systemie powiadamiania ratunkowego* nie stanowi, że system powiadamiania ratunkowego ma współpracować – za pośrednictwem centralnego punktu systemu powiadamiania ratunkowego – z podmiotami innymi niż Policja, Państwowa Straż Pożarna i dysponenti zespołów ratownictwa medycznego, których numery telefoniczne są obsługiwane w ramach systemu, w celu podjęcia działań ratowniczych w związku z otrzymanym zgłoszeniem alarmowym. Natomiast art. 78 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – *Prawo telekomunikacyjne* (Dz. U. z 2014 r. poz. 243, z późn. zm.) wskazuje, że centralny punkt systemu powiadamiania ratunkowego nie jest wykorzystywany do udostępniania informacji i danych innym podmiotom niż właściwe terytorialnie centra powiadamiania ratunkowego oraz Policja, Państwowa Straż Pożarna i dysponent zespołów ratownictwa medycznego. Zatem dodanie funkcjonalności polegającej na zapewnieniu przekazywania danych związanych z obsługą zgłoszeń alarmowych skierowanych od podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 6 ustawy o systemie powiadamiania ratunkowego, których numery telefoniczne są obsługiwane w ramach systemu powiadamiania ratunkowego, do centrum powiadamiania ratunkowego, wykracza poza upoważnienie ustawowe do wydania projektowanego rozporządzenia,
- pkt 4 – z uwagi na fakt, iż przywołany art. 3 pkt 15 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o *Państwowym Ratownictwie Medycznym* (Dz. U. z 2013 r. poz. 757, z późn. zm.) nie stanowi, że przekazywanie danych pomiędzy Systemem Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego a zespołami ratownictwa medycznego ma być realizowane przez CP SPR,
- pkt 5 – ponieważ przywołany art. 40 ust. 3e ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (Dz. U. z 2015 r. poz. 520, 831 i 1137) nie stanowi, że funkcja ta ma być realizowana przez centralny punkt systemu powiadamiania ratunkowego. Ponadto art. 14 ust. 2 ustawy o *systemie powiadamiania ratunkowego*, zgodnie z którym *Centrum uzyskuje nieodpłatnie dostęp do danych przestrzennych i związanych z nimi usług, udostępnianych za pośrednictwem systemu, o którym mowa w art. 40 ust. 3e ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne*, nie zawiera odniesienia do CP SPR.

III. § 4 projektu proponuję nadać następujące brzmienie:

*„§ 4. Połączenia pomiędzy CP SPR a centrami powiadamiania ratunkowego i jednostkami służb są realizowane przez sieć teleinformatyczną na potrzeby obsługi numerów alarmowych w trybie bezpiecznego połączenia z wykorzystaniem certyfikatów.”*

IV. W § 5 projektu:

1. W ust. 1 proponuję usunąć pkt 3.

Powyższe wynika z faktu, że standardy techniczne przekazywania informacji i danych przez CP SPR, w tym format informacji i danych, są określane na etapie projektowania i w związku z tym, podmiot odpowiedzialny za obsługę, administrowanie oraz serwis techniczny, który jest użytkownikiem już zrealizowanego projektu, nie ma możliwości ich zmiany na podstawie uzgodnień z użytkownikami.

Ponadto podkreślenia wymaga występująca niespójność pomiędzy § 5 ust. 1 pkt 3 a § 5 ust. 3. W ust. 3 został bowiem określony standard techniczny przekazywania danych i informacji, które mają być zgodne ze specyfikacją ETSI TS 102 164, co wyklucza możliwość uzgadniania formatu informacji i danych z użytkownikami, o czym mowa w projektowanym ust. 1 pkt 3,

2. W ust. 1 pkt 4 należy ponadto zwrócić uwagę, że poprzez wskazanie użytkowników CP SPR projektodawca zawęża liczbę podmiotów uprawnionych do otrzymania wykazu połączeń realizowanych przez CP SPR, pomijając np. organy ścigania.

V. W § 6 projektu, w ust. 3 po pkt 1 proponuję dodać pkt 2 o następującym brzmieniu:

*„2) zachowanie możliwości bezpiecznej komunikacji z PLI CBD oraz zbiorami danych przestrzennych centralnego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz związanych z tymi zbiorami usług udostępnianych za pomocą systemu teleinformatycznego z wykorzystaniem technologii Web Services za pośrednictwem platform programistycznych oraz usług WWW z wykorzystaniem protokołu http;”*

VI. Ponadto wydaje się, iż do projektowanego rozporządzenia powinny zostać recypowane następujące przepisy obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 marca 2011 r. w sprawie centralnego punktu systemu centrów powiadamiania ratunkowego oraz punktów centralnych służb:

1. § 4 ust. 3, zgodnie z którym *„CP SCPR przekazuje wszystkie zapytania od centrów powiadamiania ratunkowego i jednostek służb oraz odpowiedzi od PLI CBD w czasie rzeczywistym.”*

Przepis ten wskazuje na konieczność niezwłocznego, natychmiastowego przekazywania przez CP SCPR informacji – bez opóźnień.

2. § 6 ust. 1 pkt 1 – 3, z uwagi na fakt, że funkcja określona w pkt 3, zgodnie z którym *„CP SCPR zapewnia: (...) pozyskiwanie przez centra powiadamiania ratunkowego i jednostki służb informacji i danych za pomocą protokołu komunikacyjnego sieci WWW (HTTP), w przypadku awarii systemów, o których mowa w pkt 1, lub ich braku;”* istnieje w obecnie eksploatowanym rozwiązaniu CP SCPR i nie wyjaśniono powodu pominięcia tego zapisu w projekcie rozporządzenia, przy czym pkt 3 proponuję ponadto uzupełnić o następujące sformułowanie

*„w takim przypadku:*

*a) CP SPR zapewnia obsługę przekazywania, skierowanych z centrów powiadamiania ratunkowego i jednostek służb do PLI CBD, zapytań o informacje i dane oraz przekazywania odpowiedzi z PLI CBD do centrów powiadamiania ratunkowego i jednostek służb, za pomocą:*

*– interfejsu web service przez sieć teleinformatyczną na potrzeby obsługi numerów alarmowych w trybie bezpiecznego połączenia z CP SPR z wykorzystaniem uwierzytelnienia certyfikatów,*

*– interfejsu www z wykorzystaniem protokołu HTTPS przez sieć teleinformatyczną na potrzeby obsługi numerów alarmowych oraz sieć Internet w trybie bezpiecznego połączenia z CP SPR z wykorzystaniem uwierzytelnienia certyfikatów,*

*b) CP SPR zapewnia dostęp do danych i dokumentów Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego oraz Uniwersalnego Modułu Mapowego dla centrów powiadamiania ratunkowego oraz służb, za pomocą:*



*– interfejsu web service przez sieć teleinformatyczną na potrzeby obsługi numerów alarmowych w trybie bezpiecznego połączenia z CP SPR z wykorzystaniem uwierzytelnienia certyfikatów,*

– interfejsu www z wykorzystaniem protokołu HTTPS przez sieć teleinformatyczną na potrzeby obsługi numerów alarmowych oraz sieć Internet w trybie bezpiecznego połączenia z CP SPR z wykorzystaniem uwierzytelnienia certyfikatów;”,

3. § 6 ust. 1 pkt 4, bowiem przepis ten w obecnie obowiązującym rozporządzeniu precyzuje, jakie dane o połączeniach są gromadzone i przetwarzane przez CP SCPR. Należy jednocześnie zauważyć, że nie wyjaśniono powodu pominięcia tego przepisu w projekcie rozporządzenia.

VII. Dodatkowego odniesienia wymaga również stwierdzenie w uzasadnieniu, że „CP SPR wykorzystywany będzie do przesyłania różnego rodzaju informacji i danych pomiędzy różnymi systemami teleinformatycznymi. Celowo jednak nie wymieniono szczegółowego zakresu tych informacji i danych, pozostawiając te kwestie odrębnym przepisom, w szczególności regulującym funkcjonowanie tych systemów teleinformatycznych (tj. systemu teleinformatycznego wykorzystywanego do wykonywania zadań centrów powiadamiania ratunkowego, Systemu Wspomagania Dowodzenia Policji, Systemu Wspomagania Decyzji Państwowej Straży Pożarnej, Systemu Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego i Platformy Lokalizacyjno - Informacyjnej z Centralną Bazą Danych). Rola CP SPR ogranicza się wyłącznie do zapewnienia możliwości komunikacji pomiędzy tymi sieciami teleinformatycznymi.”.

Należy zauważyć, że wyżej cytowane „otwarte” podejście do zakresu zagadnień, które ma regulować projektowane rozporządzenie powoduje, że nie jest możliwe zwymiarowanie CP SPR pod względem technicznym jak i finansowym, a ponadto odbiega od precyzyjnie określonej delegacji ustawowej, nie określając organizacji i funkcjonowania centralnego punktu systemu powiadamiania ratunkowego.

  
MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
  
z up. Grzegorz KARPIŃSKI  
Sekretarz Stanu