



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER
ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

DP-WL.0211.27.2015

Warszawa, dnia 27 października 2015 r.

KRM-10-92-15

Rozesłano: 28-10-2015

UC178

Przedkładam zgłoszony przez:
 Ministra Administracji i Cyfryzacji *material*
uzupełniający III do dokumentu rządowego
przeznaczonego do rozpatrzenia na posiedzeniu
KRM w dniu 29 października 2015 r.

Merytorycznie prowadzącym sprawę w Departamencie Komitetu
Rady Ministrów jest:

p. A. Dutkiewicz, tel. 694 6105, e-mail: adutkiew@kprm.gov.pl

(-) M. Hirszel – Sekretarz Stałego Komitetu Rady Ministrów

Pani

Małgorzata Hirszel

Sekretarz Stałego Komitetu Rady Ministrów

Szanowna Pani Dyrektor,

nawiązując do roboczych ustaleń Stałego Komitetu Rady Ministrów z dnia 22 października 2015 r. w sprawie projektu ustawy o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (UC178) (KRM 10-92-15) uprzejmie informuję, iż w dniu 26 października 2015 r. odbyło się spotkanie przedstawicieli Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji z przedstawicielami Kancelarii Prezesa Rady Ministrów i Ministerstwa Spraw Zagranicznych, podczas którego omówiono przyczyny zamieszczenia w projektowanej ustawie przepisów wykraczających poza zakres implementacji dyrektywy 2013/37/UE. Poniżej przedstawiam dodatkowe wyjaśnienia:

1. art. 20 ust. 2 (wniosek o dostęp do ISP w sposób stały i bezpośredni w czasie rzeczywistym)

Projektowany art. 20 ust. 2 umożliwi użytkownikom składanie wniosków o ponowne wykorzystanie ISP - gromadzone i przechowywane w systemie teleinformatycznym podmiotu zobowiązanego - w sposób stały i bezpośredni w czasie rzeczywistym (on-line) przez okres nie dłuższy niż 12 miesięcy. Rozwiązanie to nie polega więc na reprodukowaniu informacji sektora publicznego utrwalonych w postaci papierowej lub na informatycznych nośnikach danych.

Rozwiązanie to będzie należało do fakultatywnych sposobów udostępniania informacji sektora publicznego przez podmiot zobowiązany, co oznacza, że podmiot ten może, lecz nie musi zapewnić taką formę dostępu.

W wyniku realizacji wniosku podmiot zobowiązany przedstawia wnioskodawcy ofertę, przy czym od oferty nie przysługuje sprzeciw. Ustalając opłatę, podmiot zobowiązany może uwzględnić koszty wynikające z dostosowania systemu oraz warunków technicznych i organizacyjnych do realizacji wniosku. Brak reakcji wnioskodawcy w określonym terminie jest równoznaczny z wycofaniem wniosku. W przypadku przyjęcia oferty przez wnioskodawcę, podmiot zobowiązany udostępni informację sektora publicznego po wniesieniu opłaty, o ile została ustalona w ofercie.

Niewzględnienie wniosku przez podmiot zobowiązany wymaga jedynie poinformowania wnioskodawcy.

2. art. 25 (zmiany w ustawie o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach)

Projektowane przepisy dotyczą m.in. wyrażenia zasady powszechnej dostępności państwowego zasobu archiwalnego oraz zasady nieodpłatnego udostępniania państwowego zasobu archiwalnego oraz uporządkowania ograniczeń w dostępie do materiałów archiwalnych ze względu na ochronę dóbr osobistych, danych osobowych, informacji

niejawnych, integralności składników państwowego zasobu archiwalnego czasowo albo trwale zagrożonych uszkodzeniem, zniszczeniem lub utratą, wraz z wprowadzeniem procedury odmowy albo umorzenia postępowania.

Projektowane przepisy określają zasady dostępu do materiałów archiwalnych i są niezbędne do prawidłowego funkcjonowania zasad ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego w archiwach.

W tym kontekście należy również podkreślić, iż dokonanie zmian w ustawie o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach było niezbędne także ze względu na dostosowanie dotychczasowych przepisów do wymogów wynikających z powszechniejszego wykorzystania w procesie archiwizowania informacji sektora publicznego nowoczesnych technologii (obowiązująca ustawa o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach była uchwalona w 1983 r.).

3. art. 31 (zmiany w ustawie o dostępie do informacji publicznej dotyczące Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej)

Po dokonaniu analizy projektowanych zmian przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej należy uznać, że są one zgodne z tekstem założeń przyjętych przez Radę Ministrów w dniu 4 sierpnia 2015 r. (str. 18-19).

Proponowane zmiany umożliwią podmiotom zainteresowanym udostępnienie zasobów w CRIP bez konieczności oczekiwania na nowelizację rozporządzenia. Nie likwidują jednak podstawy do wydania rozporządzenia zasobowego, minister właściwy do spraw informatyzacji zachowa silny instrument prawny, który pozwala na nakładanie na konkretne podmioty obowiązku publikowania zasobów w repozytorium. W CRIP (funkcjonującym od maja 2014 r. - portal danepubliczne.gov.pl) mogą być udostępniane obecnie tylko zasoby informacyjne wskazane w rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 26 marca 2014 r. w sprawie zasobu informacyjnego przeznaczonego do udostępniania w Centralnym Repozytorium Informacji Publicznej (Dz. U. poz. 491 oraz z 2015 r. poz. 803). Udostępnienie kolejnych zasobów informacyjnych wymaga nowelizacji rozporządzenia, co jest procesem czasochłonnym i wieloetapowym - ostatnia nowelizacja weszła w życie prawie rok po rozpoczęciu prac legislacyjnych.

Ponadto należy konkretnie wskazywać zasoby do udostępnienia w repozytorium, co powoduje, że objętość rozporządzenia szybko rośnie (po ostatniej nowelizacji całość wraz z załącznikami to ponad 100 stron) i będzie się zwiększać z każdą kolejną nowelizacją.

Propozycja nowelizacji ustawy o dostępie do informacji publicznej wynika z doświadczeń MAC. Pod względem technicznym portal dorównuje światowej czołówce, ale by mógł konkurować z innymi także pod względem zasobności i otwartości, niezbędne jest wprowadzenie bardziej elastycznego podejścia do modelu udostępniania zasobów. Regulowanie w akcie prawnym, zasobów podlegających udostępnieniu w portalu danych jest precedensem w skali światowej.

Ponadto należy podkreślić, iż rozwiązanie zapewniające ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji uprawnienie do usuwania z centralnego repozytorium informacji publicznej zasobów informacyjnych innych niż wskazane na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 9a ust. 3, które nie posiadają szczególnego znaczenia dla rozwoju innowacyjności i społeczeństwa informacyjnego zostało przewidziane w projekcie założeń projektu ustawy i będzie dotyczyć możliwości usuwania wyłącznie tych zasobów, których nie są wskazane do udostępnienia poprzez CRIP w rozporządzeniu Ministra Administracji

i Cyfryzacji z dnia 26 marca 2014 r. w sprawie zasobu informacyjnego przeznaczonego do udostępniania w Centralnym Repozytorium Informacji Publicznej.

Na gruncie obowiązujących przepisów minister właściwy do spraw informatyzacji nie ma żadnych instrumentów kontroli przekazywanych zasobów do CRIP pod kątem spełnienia przez nich ustawowych kryteriów szczególnego znaczenia dla rozwoju społeczeństwa informacyjnego i innowacyjności. Waler szczególnego znaczenia dla rozwoju innowacyjności posiadają przykładowo te zasoby, które zostały udostępnione w formatach określonych przez Krajowe Ramy Interoperacyjności, czy przechowywanych i udostępnianych w sposób umożliwiający ponowne wykorzystywanie w sposób użyteczny i efektywny (np. skan dokumentów). Dlatego do omawianych zasobów informacyjnych, zgodnie z projektowanym art. 9c ust. 3 będzie się stosować odpowiednio przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 marca 2014 r. sprawie Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej (Dz. U. poz. 361). Wyposażenie ministra właściwego do spraw informatyzacji w kompetencje do usuwania zasobów z CRIP niespełniających ustawowych kryteriów jest tym bardziej uzasadnione, że CRIP nie może służyć jako platforma do darmowego hostingu jakichkolwiek informacji. Dla porównania w przypadku zasobów określonych w ww. rozporządzeniu z dnia 26 marca 2014 r. minister wzywa podmiot, który je przekazał, do dostosowania zasobów do wymogów określonych w przepisach dot. CRIP.

W związku z powyższym oraz w związku z planowanym ponownym rozpatrzeniem projektu przez Stały Komitet Rady Ministrów w dniu 29 października 2015 r. zwracam się z uprzejmą prośbą o przyjęcie przez SKRM przedmiotowego projektu ustawy oraz rekomendowanie go Radzie Ministrów.

Z poważaniem,

z up. Magdalena Młochowska

Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji

/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu/